

# 書香政協

吳雪題

第7期

金安区政协办公室

2022年6月17日

## 习近平主持中共中央政治局会议 审议《中国共产党政治协商工作条例》

新华社北京5月27日电 中共中央政治局5月27日召开会议，审议《中国共产党政治协商工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，政治协商是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组成部分，是社会主义协商民主的重要形式，是凝聚智慧、增进共识、促进科学民主决策的重要途径。制定《中国共产党政治协商工作条例》，对于加强党对政治协商工作的领导，提高政治协商工作的科学化制度化规范化水平，坚持和完善我国新型政党制度，巩固和发展爱国统一战线，具有重要意义。

会议强调，做好政治协商工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚持和加强党的全面领导，通过党领导下的政治协商工作的制度体系和工作机制，确保政治协商正

确的政治方向，提升政治协商效能。要坚持围绕中心、服务大局，聚焦凝聚共识，通过政治协商求同存异、聚同化异，在根本问题、重大问题上统一认识，把各方面力量紧密团结在党的周围，推动形成全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的强大合力。党委（党组）要加强对《条例》实施的组织领导，抓好贯彻落实，把党中央关于政治协商工作的方针政策和决策部署落到实处。

## 六届区政协委员集中“充电”

6月1号上午，六届区政协委员培训班在市委党校开班。区政协党组书记、主席荣维聪出席开班仪式并讲话，副主席江仲贤、鲍丙华、方明、严燕、储谅谅，秘书长王国成以及六届区政协委员、各乡镇（街）政协联络组组长和区政协机关工作人员参加本次培训。开班式由江仲贤主持。

荣维聪在开班式上做动员讲话。他指出，举办这次培训班的目的是，帮助新一届区政协委员了解掌握人民政协的基本知识，明确政协委员的职责要求，把握开展工作的基本方法，为委员履职尽责打好基础。通过培训让委员们了解政协是什么、政协干什么、政协怎么干、政协工作谁来干。通过有效工作，努力使人民政协成为坚持和加强党对政协工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

荣维聪强调，要准确把握人民政协的性质定位。人民政协事业作为中国特色社会主义事业的重要组成部分，围绕中心、服务大局是政协履行职能的重要原则，要围绕党委政府中心工作做好“公转”，立足自身职责定位做好“自转”，把政协基本职能融入到推进全区各项中心工作任务上来。要始终坚持党的领导，把坚持党的全面领导贯穿于政协工作

各方面、全过程。要厚植履职为民情怀，坚持人民政协为人民，要提高联系群众能力，创新群众工作方法，紧扣人民群众对美好生活的新期待，经常深入基层、深入群众，了解群众所思、所想、所盼，充分发挥政协优势，为促进解决群众最关心、最实际的问题建言献策。

荣维聪强调，要深刻理解政协委员的职责内涵。政协委员既是政治荣誉，更是政治责任。政协委员是人民政协履行职能的主体，政协委员的履职热情和履职水平，很大程度上决定着政协工作的质量和成效。要强化委员责任担当意识，要把本职工作与政协工作关系处理好，形成“双主业”意识。要强化终生学习意识，今天的集中培训，也是落实“五型机关”“书香政协”建设的需要。各位委员要重视学习、善于学习、勤奋学习、常态化学习。要发出政协委员好声音，坚持问题导向，抓住人民群众关注的热点难点问题，努力把问题分析透彻，把对策提得精准，通过提案、社情民意等形式，向党委、政府提出见解独到、有的放矢的对策建议，做到言之有物、言之有据、言之有理。要时刻牢记委员身份，在日常生活中注重言行、加强自身修养，自觉践行社会主义核心价值观，守住道德底线，不碰法律红线，廉洁自律，以主人翁的姿态关心国家大事，关心金安发展，通过积极主动履职尽责展现新时代政协委员的新担当新作为。

本次培训班邀请了四届市政协副主席、市政协理论研究会会长刘德新，以“回顾人民政协的光辉历程 走好新时代的赶考之路”为主题，做专题教学。还邀请了市政协机关党组成员、办公室副主任汤斌就如何撰写大会发言、提案、社情民意信息等做业务辅导。（撰稿：陈振坤）



# 倡 议 书

全区政协委员：

乡村振兴是新时代“三农”工作的总抓手。实施乡村振兴战略任务光荣、责任重大，人民政协履职为民，使命必达。为贯彻落实党中央决策部署和区委工作要求，充分发挥人民政协的制度优势特别是政协委员的作用，区政协倡导“乡村振兴，政协委员在行动”，提出如下倡议：

## 一、主动作为勇担当，以实际行动助力乡村振兴

政协委员有着突出的专业优势和丰富的社会资源，可结合自身及乡村实际，围绕产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，抓重点，育典型。通过直接投资、合作经营、智力帮扶、牵线搭桥招商引资、招才引智等，为乡村振兴办实事、做贡献。

## 二、履职尽责建诤言，以委员情怀书写资政新篇

聚焦产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕等乡村振兴重点热点难点问题，结合自身专业专长，小切口选题深入开展调查研究和持续跟进，履好职尽好责，用好协商发言、委员提案、调研报告和社情民意信息等，搭建起基层与党政部门有效沟通的桥梁，及时收集反映基层民意民智和呼声诉求，提出解决办法和对策建议为党委政府决策提供参考。

## 三、凝心聚力善作为，以满腔热忱画出更大同心圆

密切联系基层群众，多做政策宣讲、协调关系、化解矛盾、理顺情绪、凝聚共识的工作，以情动人，交心交融，增进社会和谐，广泛凝聚起乡村振兴的共识和力量。组织开展政策、科技、文化下乡等活动，大力弘扬社会主义核心价值观，培育向上向善的良好乡风。

全区政协委员积极行动起来，肩负起时代赋予的光荣使命，在希望的田野上展现风采，在乡村振兴大业中贡献力量！

六安市金安区政协

2022年6月9日

# 浅谈在工作中如何践行习近平法治思想

苏成贵

“法者，治之端也。”依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，法治是治国理政的基本方式。习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上发表重要讲话，从统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、实现党和国家长治久安的战略高度，明确提出了当前和今后一个时期推进全面依法治国的总体要求。作为一名基层党员干部，要深刻把握习近平法治思想指明的正确方向，坚持把党的领导作为根本保证，坚持把以人民为中心作为根本立场，坚持把中国特色社会主义法治道路作为唯一正确道路。

**一是学深悟透、提高思想认识。**首先，要认真学习领会习近平总书记法治思想作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，牢牢把握全面依法治国政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，坚持习近平法治思想在全面依法治国中的指导地位，把习近平法治思想贯彻落实到日常工作的方方面面去，更好将法治思想转化为基层工作的生动实践。同时，要紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持习近平法治思想，深入推进全面依法治国，不断开创新时代法治中国建设新局面。

**二是敬畏法律，树牢法治理念。**坚持把牢固树立法律至上的观念作为做好日常工作的基本理念，带头依法办事，在化解村民矛盾、协调利益关系、维护社会和谐稳定过程中注意运用法治方式，在说话做

事前先考虑是否合法，将法治理念贯穿工作始终，筑牢全面依法治国的思想基石。树牢人民至上理念，谨记手握公权、责任重大，无论有多大能力、多大本事都应该牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，带头遵守法律、执行法律。作为基层党员干部要以身作则、以上率下，对标看齐，时刻把党纪、法律、制度、规矩、道德的戒尺牢记于心，守住底线、不踩红线、不碰高压线。带头营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，自觉接受广大干部群众监督，坚决杜绝以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法的现象发生。

**三是领悟精髓，坚持依法办事。**法律是行使权力的最根本的依据，法治是治国理政的基本方式。只有具备一定的法律意识和法制观念，才能正确理解并贯彻执行上级文件和指示，从而更好地行使公权、开展工作，当二者出现矛盾时，也能正确处理，坚持依法办事。“打铁还需自身硬”，作为党员干部，学法知法懂法只是基础，守法用法才是关键。要坚持把法律作为执政用权的标尺，一事当前，首先要考虑法律是怎样规定的，制度是怎样要求的，明确哪些事该办、哪些事不该办，坚决不做任何违法违规违纪的“暗箱操作”。要牢牢把握“法定职责必须为，法无授权不可为”的工作要求，既要敢于担当、勇于负责，按照法律规定切实履行好分内职责，也要守牢权力的边界，自觉在法律约束下、制度笼子里行使权力，确保各项政务工作公开透明、公平公正。

**四是学以致用，提升法治能力。**日常工作中贯彻落实习近平法治思想，根本目的是依法保障人民权益。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。要认识到提高各级党员干部法律素质的重要性，建设一支能熟练运用法治理念工作的干部队伍，是学习贯彻习近平法治思想，建设社会主义法治国家的基本要求。始终坚持法律知识学习，带头遵守法律，执行法律，严格依法办事，是履行职责、胜任工作的现实需要。心系人民、植根人民、服务人民，把人民对美好生活的向

往、安居乐业的期盼始终作为工作奋斗目标，努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，始终践行为人民服务根本宗旨。

基层党员干部是推进宣传传播全面依法治国的重要力量，应带头崇尚法治、敬畏法律，不断提高运用法治思维和法治方式做好各项工作的能力，接受法律等各方面监督，奉公守法，廉洁为民，坚决纠正不作为、乱作为，力戒形式主义、官僚主义，自觉做尊法学法守法用法的模范，为推进社会主义法治国家建设、增进民生福祉作出应有贡献。

## 工作调研

# 实行党建引领 强化政府监管 促进物业服务水平提升

物业管理服务工作是社会治理的基础工程，涉及千家万户。近年来，通过多方共同努力，积极探索实践，我区小区物业管理服务水平得到了有效提升。但与广大业主的期盼，仍有较大差距。

## 一、基本情况

金安区城区目前备案小区 120 个，涉及物业服务企业 79 家。按照建筑类型划分，商品房小区 66 个，回迁安置小区 27 个，老旧小区 27 个；按照建筑面积划分，40 万平方米以上的 8 个，25 万-40 万平方米的 25 个，5 万-25 万平方米的 66 个，5 万平方米以下的 21 个。已成立业主大会的小区 62 个，约占 51.7%。

## 二、主要做法和成效

**1. 突出党建引领。**一是已实现城区住宅小区党支部全覆盖。物业服务企业建立党支部 45 家，占比 57%。二是指导 5 家物业服务企业探

索建立“红管家”党建联盟，有效推动红色物业健康发展。三是试点建立社区党组织领导下，社区居委会、小区业委会、物业公司共同参与的“四位一体”物业管理协调机制，成效较好。如：淠绿新村前后变化。

**2. 建立联席会议制度。**结合实际，建立了由区政府主要领导任召集人的金安区物业管理联席会议制度，解决了区直部门物业管理职责不清、综合执法进小区界限模糊、物业行业规范管理缺乏抓手等问题。

**3. 优化管理服务。**一是监督建设单位在协议选聘物业服务企业时，必须与招标文件质价相符。二是实行前期物业服务合同和临时管理规约备案制。三是督促建设单位与物业服务企业做好承接查验，并由物业主管部门落实物业综合查验。

**4. 建立健全监管机制。**一是把社区物业管理指导员纳入基层公益岗位，向社会公开招聘。二是辖区街道成立物业管理办公室，实现物业管理工作“六有”，即有机构、有人员、有分管领导、有场所、有经费、有职责。三是区政府将物业管理工作纳入对乡镇（街）年度目标考核内容。

**5. 强化监督考评。**2019年，我区在全市率先出台了《金安区创建全国文明城市、国家卫生城市物业管理工作考核办法》，由街道组织社区、开发企业或业主委员会对物业服务项目进行月考核、季排名、年度综合考评，并定期向社会公布，奖优罚劣。2021年以来，共推送“季度不诚信物业服务企业”11家，物业服务项目16个，依法解聘物业服务项目2个。2022年，区政府常务会议研究制定《金安区住宅项目物业服务考核办法（暂行）》。

### 三、存在问题

**一是遗留问题较多。**老旧小区和安置小区的基础设施陈旧、配套滞后等问题无法从根本上得到解决，影响了物业服务质量和效果。新建小区也不同程度存在一些问题。

**二是部分物业服务企业履约不到位。**自物业服务企业资质取消后，

不少物业企业未能严格按照物业服务合同的约定履行工作职责，导致业主与物业企业矛盾加剧。

**三是市区两级工作合力不够。**物业管理工作涉及的单位、部门较多，由于部门执法依据不明确，职能应用不明晰，市区工作合力难以形成，制约了物业管理的稳定和谐发展。

**四是小区内物业执法难。**部门行政执法还没有完全延伸到物业管理区域内，小区内出现的大多问题，物业只能通过调解开展工作。即使向相关部门求助，很多难题因需要多个部门联合执法而搁置。

**五是业主委员会成立难、履职不力。**由于缺乏有效监督与指导，业委会成立难、覆盖率低、履职不力等问题始终存在，导致小区矛盾比较突出。

#### 四、几点建议

**1. 从源头严把规划设计和综合验收关。**新建小区在规划设计时对物业所需的各项设施设备纳入范围，防止先天不足。小区交付综合验收涉及诸多部门，建议成立市级综合验收领导小组，严格落实前期单项验收制度，由各有关部门及社区进行综合验收。

**2. 严把物业服务企业准入和退出关。**加强对物业服务企业选聘和招投标工作的指导、监督和管理，修改完善相关规定，防止物业服务企业低门槛甚至零门槛进驻。严格规范物业服务企业必须履行的职责义务，建立全市物业服务企业信用信息系统和管理办法，实行“守信激励、失信惩戒、优胜劣汰”的差异化分类监管措施。考核评定结果在全市各信息平台共享，不符合要求的，淘汰出局。

**3. 强化党建引领作用全面加强党的领导。**建立健全社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业等共同参与的协同治理机制，推动物业管理工作从行业管理向社会治理转变，形成社区治理和物业管理工作合力。

**4. 规范业主委员会。**由社区党组织严格把好业主委员会候选人推荐提名关，引导好业主通过业主大会选出业主委员会。加强业委会履职指

导，引导业委会依法依规开展工作。落实业主委员会人员工作补贴，调动工作积极性。建立健全业委会信息公开制度，保障业主的知情权、监督权。

**5. 加强物业管理服务人才队伍建设。**落实街道物业办事业编制，解决有人管事问题。引导物业服务企业健全薪酬制度和员工激励制度，引入专业技术人才。多形式、多渠道开展物业服务企业、街道、社区和业主委员会分类培训，不断提高从业人员整体素质和技能水平。

**6. 市区两级多方联动。**建立市、区、街道（乡镇）三级政府物业管理联席会议制度，多方联动，完善体制，破解物业管理难题。成立市区两级物业管理行业协会，搭建物业企业交流平台，相互学习取长补短，引导物业企业增强社会公共责任意识，不断提升物业服务水平，实现经济效益、社会效益、环境效益多赢。

**7. 突出物业服务性质。**修改《物业管理条例》，参照《村民委员会组织法》，在条例总则中，增加一条：发挥基层党委领导核心作用，领导和支持业主委员会行使职权；依照宪法和法律，支持和保障业主开展自治活动，直接行使民主权利。

（调研组成员：江仲贤 苏成贵 李超 赵杰 执笔：张炼）

## 睿智建言

# 关于提高我市物业维修资金运转效率的建议

民盟市直一支部 石经纬

物业专项维修资金是由业主缴纳并专项用于物业共用部位、共用设施设备保修期满后维修、更新和改造。2021年1-12月，我市物业专项维修资金使用项目29个，涉及金额468.67万元。从实际来看，我市物

业专项维修资金（以下简称“资金”）在运转过程中，存在归集效率不高、审批困难、使用不透明等问题，严重影响资金应有效用发挥。

为此建议：

**1. 实行部门联动，提高归集率。**借鉴北京等地做法，将资金归集与住房公积金挂钩。经业主申请和住房公积金管理机构核准，实行住房公积金与资金缺额部分对接划转，保证资金缴存率和正常使用。将资金归集与房屋转移登记行为挂钩。通过不动产登记中心对买卖、继承、抵押、赠予等房屋权属转移行为和居住权等相关权益办理的限制，同步做好社会宣传和政策解读，做到资金应收尽收、应补尽补。

**2. 探索完善机制，提高使用率。**探索可行的决策机制。按照现行资金使用办法规定，申请人很难在短期内有效完成，可探索试行“双三分之二”倒推决策制——将资金申请使用方案以线上线下发布公告等多种方式，征求业主意见，提出反对意见的未超过涉及业主三分之一的视为通过，以此破解资金使用表决“双三分之二”难点。研究出台资金应急使用办法，建立资金使用应急机制。对因洪水、内涝、火灾等灾害事故导致的突发性维修工程，电梯、消防等与业主日常生活有紧密联系的公共设施、设备，特事特办及时解决业主燃眉之急，必要时可启动社会稳定风险评估，探索将资金增值收益部分作为应急资金使用。主管部门应在法律法规框架内最大限度地简化审批程序、缩短审批时间，提高资金审批效率。我市所处地域气候特征，房屋渗水漏水是较为普遍的建筑缺陷，可推广新建楼房按坡屋顶进行设计和施工，对现有房屋有计划推行“平改坡”，从改进房屋设计源头入手，有效推迟和减少资金使用的起始点。

**3. 多措并举，提高资金管理效率。**结合我市实际，借鉴住房公积金市场化运作方法，研究拓宽累积闲置资金的保值增值渠道和途径，开发供业主可随时查询缴存资金归集使用情况的网络平台。通过面向社会公开选任和从“两委员一代表”中推荐，建立物业维修资金监督员制度，督促监管部门、代管机构和物业服务企业做好资金归集、使用和分配并参与第三方审计。

发：区政协委员（电子版），各乡镇街政协联络组，区直有关单位。

---

送：市政协，区四个班子领导

---

本期编辑：张 炼

审签：江仲贤

（共印 150 份）